**桃源县烟叶发展领导小组办公室**

**2018年烟叶特产税专项资金支出绩效评价**

**报 告**

为强化财政支出资金管理，提高财政专项资金使用效益，根据《桃源县财政局关于对2017年度本级财政安排的预算资金展开绩效自评的通知》（桃财发〔2018〕15号）预算绩效工作安排，我们对2018年烟叶特产税专项资金进行了绩效评价，形成本报告。

一、烟叶特产税项目基本情况

烟叶特产税作为国家的一个特殊税种，是烟叶生产发展的必须资金。2018年全县实现烟叶产生特产税1380万元，根据省、市、县有关精神要求，烟叶特产税主要用于四个方面：一是大部分返还给烟叶生产所在乡镇，用于烟叶生产发展；二是用于烤房工场和育苗工场维修管护；三是用于烟叶政策性保险县级配套；四是少量用于县级烟叶生产管理。实际分配如下：返还给种烟乡镇1050.9万元，用于烤房工场和育苗工场维修管护142.8万元，用于烟叶政策性保险县级配套及烟农自缴22.54万元， 用于烟叶生产管理费用45.76万元

二、烟叶特产税项目绩效目标

1、项目总的目标。按照市委市政府“产业立市三年规划”和县委县政府“奋斗新三年，挺进十强县”的要求，我县烟叶产业发展的总目标是：生产规模稳中有进。到2020年种植烟叶2万亩，产量5万担，其中“双喜”高端品牌原料1万担。烟叶质量稳步提升。上等烟比例达到75%以上，中部上等烟比例45%以上。产烟效益稳步增加。烟农亩均产值4500元以上，烟叶总产值1亿元以上，税收1300万元以上。实现装备设施现代化，烟农管理组织化，生产技术标准化，生产服务专业化，收购秩序规范化，成为现代农业的标杆产业。

2、2018年绩效目标。严格按照上级计划种植烟叶1.8万亩，产烟4.3万担，中、上等烟叶达100%，烟农亩纯收入达到1500元，特产税达到1280万元。在县委县政府的正确领导下，通过所有从烟人员的共同努力，2018年完成种植面积1.82万亩，收购烟叶4.43万担，中、上等烟叶达100%，烟农亩纯收入达到1800元，特产税达到1380万元，较好地实现了绩效目标。

三、烟叶特产税项目资金使用及管理情况

1、资金使用情况：一是返还各乡镇烟叶特产税做到了“来源于烟，用之于烟”。主要用于烟叶生产发展，少量用于对村、组、烟农的奖励和生产管理，确保了烟叶生产所需资金投入，不断改善了烟叶生产基础设施条件，全方位调动干部、烟农发展烟叶的积极性，促进了烟叶产业持续健康发展；二是两场设施维修管护资金做到了专款专用。2018年维修烤房160座，维修育苗工场3处，新建烤房80座，管护烘烤工场28处1187座。新建育苗工场1处，管护育苗工场12处，充分发挥了两场设施在烟叶生产中的关键作用；三是上解烟叶政策性保险县级配套及烟农自缴31.73万元，降低了烟叶生产风险，解除了烟农后顾之忧；四是县级生产管理经费使用情况，县烟办本着压缩非生产性开支的原则，除保证工作正常运转的必要经费外，其余部分用于解决烟叶生产中的困难和个别烟农的特殊问题，以及扶持烟叶合作社的发展，充分发挥了烟叶特产税在烟叶发展中的积极作用。

2、资金管理情况：烟叶特产税资金管理有完善的管理制度和分层次管理的台账，建立健全资金财务制度，有专职人员负责财务工作，确保资金用于烟叶发展。

四、项目实施管理情况

根据市三年产业兴市规划及市烟草公司下达给我县的产烟担数，我们按计划组织产烟乡镇进行生产。在生产过程中我们严格执行烟草专卖法，严格按生产技术要求生产，并制定了相应的管理办法，建立了严格的考核机制，对生产每一个环节进行监督管理，特别是收购环节的管理做到严格按标准收购，做到烟叶不外流，应收尽收，确保烟农利益。同时加大特产税的管理，我们严格执行市政府2012年所规定烟叶特产税管理办法，提高产烟区乡镇的干部和群众的种烟积极性，充分发挥烟叶特产税的杠杠作用。

五、烟叶特产税项目主要绩效

1、有效调动了乡镇发展烟叶产业的积极性

特产税的返还为乡镇发展烟叶发展提供了资金支持，使乡镇在发展烟叶生产中不从财政其它资金中，拿出资金来搞发展，有效调动了乡镇种烟积极性。

2、极大提升了烟农种烟积极性

各乡镇合理利用烟叶特产税，补贴到生产各个环节，改善烟区生产条件，使烟农从中得到了实惠，烟农种烟积极性高涨。

3、增加了社会效益

种烟面积的扩大，种烟的劳动力需求增加，为全县5000个富余劳动力提供了就业岗位，直接经济收入500万元。同时，烟叶产业的发展，争得烟草部门投资补助1231万元，用于机械设备、基础设施建设和烟田整治，提升了烟叶种植机械化水平，改善了种烟基本条件，为烟叶持续发展打下了坚实的基础。

**六、项目自评结果**

我单位按文件要求，组织了内审小组对该专项资金使用情况进行了内审，结合本单位的实际情况，检查财务会计资料，对照《专项资金支出绩效评价指标表》逐条进行自查自评，自评得分95分，项目绩效为“优秀”。

七、存在的问题

1、乡镇政府投入较多

烟叶生产已经走过了发展阶段，虽然已经走上了正轨，但是农民依靠较大，政府在生产过程中投入大部分的烟税资金用于烟叶发展，政府留存不多。

2、烟叶发展受制约

一是劳动力紧张。由于大量劳动力外出，造成生产劳动力不足，工价高，提升了种烟成本。二是收购价格不高。由于烟叶收购价格由国家定价，收购价格与种烟所付出的价值不成正比。三是质量要求高。因为国家采取双控政策，卷烟企业对原材料要求提高。加上自然环境和自然灾害的影响，所以烟叶发展受到制约。

八、建议与对策

为了实现市委市政府“产业立市三年规划”和县委县政府“奋斗新三年，挺进十强县”的总目标，在烟叶产业发展上，要突出解决以下几个问题：

一是要提高机械化程度，减少劳动力成本。由于外出务工的人员多，导致本地劳动力缺少，致使用工价格高，烟农成本增加。通过普及机械化，提高劳动生产率，降低劳动力成本，提升种烟效益，

二是要提升烟叶服务水平。县烟办、县烟草公司、产烟乡镇政府和烟叶专业合作社，要牢固树立为烟农优质服务意识，紧紧围绕翻耕、育苗、农资配送、植保、烘烤、分级、收购等关键环节，为烟农提供专业化服务，促进烟农减工降本，提质增效。

三是要切实设施科技兴烟战略。通过高密度对烟农和从烟人员的培训指导和发放资料等手段，提高烟叶先进适用技术的入户率、到田率。加强生产过程精细化管理，切实提高烟叶质量和烟叶生产整体水平。

四是要进一步夯实烟叶发展基础。积极争取烟叶基础设施建设计划，整合农业综合开发、农田水利建设、国土整治开发等涉农项目向烟区倾斜，完善烟用设施维修、管护机制，落实维修、管护资金，充分发挥烟基设施在烟叶产业中的基础性保障作用。

五是进一步落实烟叶保险和捐赠扶持。烟叶是产值比较高的特殊农作物，亩产值一般在4000元以上，目前每亩保费只有90元，亩最高赔付只有1500元，显得太低，建议省政府进一步提高烟叶种植政策性保险额度。同时烟草公司、卷烟企业在烟叶受灾后要给予救灾捐赠，增强烟农抵御自然灾害的能力。